

Mise en œuvre de la Table ronde nationale sur l'infrastructure durable (TRNID)

Les responsables de l'infrastructure du Canada, sous la direction du Conseil canadien des ingénieurs (CCI) et grâce à la participation active d'autres intervenants clés des secteurs public et privé (p. ex., l'Association canadienne des travaux publics, l'Institut canadien des ingénieurs, le Conseil national de recherches du Canada, Infrastructure Canada, etc.), travaillent depuis quelques années à mettre sur pied la Table ronde nationale sur l'infrastructure durable (TRNID).

Le processus a débuté en 2002 par une série d'assemblées municipales qui ont mené à la rédaction d'un rapport intitulé « Carte routière technologique pour les systèmes d'infrastructure civile » (CRT).

Le rapport sur la CRT décrivait la détérioration de l'infrastructure du Canada et recommandait, entre autres, la création d'un forum, ou d'une table ronde, en vue de favoriser l'adoption d'une approche plus systématique et coordonnée de la planification stratégique de l'infrastructure au Canada.



Table ronde nationale
sur l'infrastructure durable

réseau

www.trnid.ca

Vision de la TRNID

En décembre 2005, une cinquantaine de responsables de l'infrastructure des secteurs public et privé se sont rencontrés à Calgary afin de discuter de questions organisationnelles relatives à la TRNID, ainsi que d'autres thèmes de groupes de travail particuliers.

Lors de la réunion, plusieurs groupes de travail ont été créés en vue de s'occuper des principaux enjeux, notamment :

- Gouvernance et financement organisationnels de la Table
- Financement de l'infrastructure
- Innovation en matière d'infrastructure
- Infrastructure des petites collectivités

Le groupe de travail sur la gestion nationale des biens, créé à la suite d'une recommandation de la Carte routière technologique (CRT), s'est joint à la TRNID en février.

Les membres du groupe se sont également entendus sur la vision proposée de la TRNID : « La TRNID est un organisme multilatéral non partisan qui a pour rôle de mieux faire comprendre les capacités et les besoins en matière d'infrastructure durable et de définir les priorités qui revêtent une importance nationale. Elle s'acquitte de son rôle en favorisant les discussions et les communications entre les dirigeants de tous les secteurs pertinents. »

Une deuxième réunion de la TRNID, qui a reçu l'appui d'Infrastructure Canada, a eu lieu en mai 2006 où les cinq groupes de travail ont partagé avec la TRNID les résultats de leur travail depuis la rencontre de Calgary. Ensemble, ils ont déterminé les prochaines étapes qui doivent être franchies afin de réaliser la vision de la TRNID.

Les lignes qui suivent présentent de brefs résumés des activités de chaque groupe.

CALENDRIER DES ÉVÉNEMENTS

- Réunion de la TRNID, automne, Toronto

Une démarche convenant aux secteurs public et privé

Bien que le projet de CRT ait pris naissance dans le secteur privé, il arrivait également à point pour le secteur public. Étant donné que tous les ordres de gouvernement étaient préoccupés par l'état de l'infrastructure du pays, l'idée d'une approche systématique de la recherche et de la priorisation des faiblesses de l'infrastructure et des façons d'y remédier collectivement était considérée comme opportune et appropriée. Par conséquent, les intervenants clés ont commencé à unir leurs efforts pour dresser la liste des problèmes prioritaires et pour se pencher sur la création de la Table ronde nationale sur l'infrastructure durable (TRNID).

Enjeux prioritaires

À la réunion de Calgary en 2005, un certain nombre de préoccupations prioritaires ont été soulevées et ont fait l'objet d'une priorisation. Les quatre enjeux qui ont été classés en tête de la liste des priorités sont les suivants :

- Intégration d'intérêts divergents
- Financement de l'infrastructure
- Innovation
- Petites collectivités

D'autres enjeux importants ont été mentionnés, notamment les suivants : maintien d'un objectif « global » pour le groupe (c.-à-d. les citoyens utilisateurs finaux); sensibilisation grâce aux communications (axées sur le public et la gent politique); collecte et partage d'information exacte; et assurance de la durabilité.

En mai 2006, une deuxième réunion a permis aux cinq groupes de travail de faire un compte rendu de leurs progrès depuis la réunion de Calgary et de déterminer les prochaines étapes à suivre pour continuer de concrétiser la vision de la TRNID.

Groupe de travail sur l'organisation de la TRNID – gouvernance et financement

Président : Don Osmond, ministère des Affaires municipales et provinciales, Terre-Neuve-et-Labrador

Les décisions relatives à la gouvernance et au financement en ce qui concerne la structure organisationnelle et le financement de la TRNID dépendront du mandat et des objectifs sur lesquels les intervenants finiront par s'entendre. Toutefois, ce groupe de travail a établi un certain nombre de principes de fonctionnement et de possibilités de financement pour orienter les discussions.

Pour ce qui est de la gouvernance, par exemple, le Groupe de travail appuie la création d'un conseil consultatif composé de représentants d'intervenants clés, y compris les gouvernements, les autochtones et l'industrie (p. ex. les ingénieurs, les urbanistes et le secteur bancaire). Le conseil serait appuyé par un secrétariat et coprésidé par des représentants des secteurs public et privé, qui auraient un mandat de deux ans. Les comités seraient formés en fonction des groupes de travail existants. Le groupe de travail croit fermement que le conseil devrait être autonome et qu'il ne devrait donc pas relever d'un ministre.

Pour ce qui est du financement de la TRNID, le Groupe de travail a proposé des modèles potentiels tels que le cofinancement d'intervenants des gouvernements et du secteur privé dès le début, ou un modèle échelonné sur cinq ans, où après la troisième année, la TRNID élaborera un plan de transition pour passer à un mode de financement partagé dès la cinquième année.

Groupe de travail sur le financement de l'infrastructure Président : Michael Roschlau, Association canadienne du transport urbain

Ce groupe de travail a pour tâche de cerner, d'évaluer et de documenter d'une manière crédible et bien dosée les outils de financement les plus utiles pour répondre aux besoins de financement de l'infrastructure d'un bout à l'autre du pays. Pour ce faire, le Groupe a réalisé un examen initial des recherches effectuées en matière de « déficit de l'infrastructure » au Canada et entrepris un examen préliminaire de la disponibilité et des limites des données de Statistique Canada sur le financement de l'infrastructure.

Le Groupe de travail a l'intention d'élaborer une « boîte à outils » des techniques de financement de l'infrastructure pouvant être partagée avec diverses zones de compétence et contenir des conseils d'experts à l'intention des utilisateurs potentiels des divers outils de financement.

Dans le cadre de cette boîte à outils, le Groupe a réalisé deux études de cas exhaustives de partenariats public-privé : Canada Line et Sea-to-Sky Highway en Colombie-Britannique. Il a également produit deux tableaux provisoires pour illustrer les investissements effectués dans diverses composantes de l'infrastructure par les administrations fédérale, provinciales et municipales et par le secteur privé. Les tableaux s'appuient sur des données de Statistique Canada pour décrire les services d'alimentation en eau et de traitement des eaux usées, les routes et les ponts, les transports et les autres services publics.



Groupe de travail sur l'infrastructure des petites collectivités Président : Dale Wall, ministère des Services communautaires de la C.-B.

Le Groupe de travail sur l'infrastructure des petites collectivités est le plus petit des groupes de travail. Jusqu'à présent, les activités qu'il a entreprises s'inspiraient des travaux de recherche effectués par le ministère des Services communautaires de la C.-B. en vue de la conception d'un projet pilote Internet d'acquisition de compétences et de partage d'information sur des questions liées à l'infrastructure, au sein des petites collectivités de la C.-B.

Ces travaux de recherche et d'analyse ont permis de déterminer que le site Web « waterbucket.ca » pourrait servir de modèle en vue de l'éventuelle création d'une source virtuelle d'information et de ressources de formation auxquelles pourraient accéder les petites collectivités de partout. Cette démarche pourrait intéresser les autres intervenants de la TRNID, tels que la Fédération canadienne des municipalités.

Groupe de travail de l'innovation en matière d'infrastructure Président : Gerry Meade, Conseil canadien de l'innovation en construction

Bien qu'il soit généralement reconnu que l'innovation est essentielle à l'amélioration du rendement de l'infrastructure du Canada, on comprend moins bien comment définir l'innovation en infrastructure et quels peuvent être ses avantages. Le Groupe de travail a élaboré quelques définitions provisoires sur l'innovation en matière d'infrastructure en vue d'une discussion à la réunion de mai. Le Groupe a également dressé une liste provisoire des avantages pécuniaires de l'innovation et rédigé une description de certains des obstacles perçus à l'innovation et proposé des façons de les surmonter.

Les membres du Groupe de travail sur l'innovation sont impatients de partager avec leurs collègues de la TRNID les résultats des travaux qu'ils ont accomplis jusqu'ici, et de se pencher sur diverses façons d'intégrer leurs activités à celles des autres groupes de travail. Le Groupe de travail aimerait également attirer d'autres membres, particulièrement du secteur municipal et d'Infrastructure Canada.

Groupe de travail sur la gestion nationale des biens Coprésidents : Peter Enslin, Ville de Calgary (représentant de l'ACTP) et Tony Varriano, Infrastructure Canada

Le Groupe de travail sur la gestion nationale des biens (GNB) a pour mandat de vérifier la suffisance, le fonctionnement, le remplacement et la gestion des biens de l'infrastructure nationale du Canada. Le Groupe de travail sur la GNB existe depuis un bon moment (il a même été créé avant les autres groupes de travail de la TRNID) et est composé d'un ensemble diversifié et engagé de représentants des responsables de l'infrastructure nationale. Le Groupe de travail a élaboré plusieurs propositions précises pour examiner et élaborer un organisme d'information technique sur l'inventaire et l'entretien de l'infrastructure nationale du Canada. Cependant, le Groupe de travail n'a pas encore été en mesure d'obtenir la participation de partenaires pour financer ses travaux.

Il semble que les activités à venir du groupe de travail sur la gestion nationale des biens seront largement influencées par le résultat des discussions en cours sur la gouvernance et le financement en ce qui a trait à l'avancement de la TRNID en tant que telle.